

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ГЛАВЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ПОСЕЛОК ГОРОДИЩИ»

Петушинского района Владимирской области

От 12.04.2010

пос. Городищи

№ 59

*О порядке проведения оценки
эффективности налоговых льгот
и запрета на предоставление и пролонгацию
налоговых льгот при низкой оценке бюджетной
и социальной эффективности местных налогов*

В целях повышения эффективности использования средств бюджета МО «Поселок Городищи», в соответствии с постановлением Губернатора Владимирской области от 10.11.2009 № 931 «Об утверждении порядка запрета на предоставление и пролонгацию налоговых льгот при низкой оценке бюджетной и социальной эффективности путем внесения изменений в действующие законодательные акты области», постановляю:

1. Утвердить порядок проведения оценки эффективности налоговых льгот по местным налогам (приложение № 1)

2. Утвердить порядок запрета на предоставление и пролонгацию налоговых льгот при низкой оценке бюджетной и социальной эффективности местных налогов (приложение № 2)

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на начальника финансового отдела И.В. Юфереву.

4. Организационному отделу администрации поселка Городищи (Г.В.Левина) опубликовать данное постановление в средствах массовой информации.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Глава муниципального образования
«Поселок Городищи»:

В.И.Исаев

ПОЛОЖЕНИЕ О ПОРЯДКЕ ПРОВЕДЕНИЯ ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ НАЛОГОВЫХ ЛЬГОТ ПО МЕСТНЫМ НАЛОГАМ

1. Общие положения

1.1. Настоящее Положение о порядке проведения оценки эффективности налоговых льгот по местным налогам в муниципальном образовании "Поселок Городищи" (далее - Положение) определяет методику оценки эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот по местным налогам, последовательность действий при проведении оценки эффективности предоставления налоговых льгот, требования к применению полученных результатов оценки.

1.2. В настоящем Положении используются следующие основные понятия и термины:

налоговая льгота - предоставляемое отдельным категориям налогоплательщиков преимущество по сравнению с другими налогоплательщиками, включая возможность не уплачивать налог либо уплачивать его в меньшем размере;

оценка эффективности - процедура сопоставления результатов предоставления налоговых льгот отдельным категориям налогоплательщиков с учетом показателей бюджетной и социальной эффективности в разрезе отраслей (видов деятельности);

бюджетная эффективность - оценка результата хозяйственной деятельности категорий налогоплательщиков, которым предоставлены налоговые льготы с точки зрения влияния на доходы и расходы местного бюджета;

социальная эффективность - социальные последствия предоставления налоговых льгот для общества в целом, которые выражаются в изменении уровня и качества товаров, работ, услуг для населения в результате осуществления деятельности организаций - получателей льгот.

Иные понятия и термины используются в значениях, определяемых Налоговым кодексом Российской Федерации.

2 Виды налоговых льгот и условия их предоставления

2.1 Налоговые льготы предоставляются отдельным категориям налогоплательщиков по следующим видам местных налогов: земельному налогу и налогу на имущество физических лиц.

2.2 Налоговые льготы предоставляются налогоплательщикам на основании решений Совета народных депутатов поселка Городищи.

2.3 Налогоплательщикам могут устанавливаться следующие виды налоговых льгот:
- изъятие из налогообложения отдельных элементов объекта налогообложения;
- освобождение от уплаты налога (полное или частичное);

-установление налоговой ставки ниже значения, установленного налоговым законодательством Российской Федерации.

2.4 Налоговые льготы предоставляются в пределах сумм, подлежащих зачислению в бюджет МО «Поселок Городищи».

2.5 Налоговые льготы устанавливаются на срок не менее одного налогового периода по соответствующему налогу.

3. Порядок оценки эффективности предоставления налоговых льгот

3.1 Оценка эффективности налоговых льгот и расчет бюджетной эффективности производится финансовым отделом администрации поселка Городищи.

3.2 Оценка эффективности налоговых льгот проводится в следующие сроки:

- по представленным налоговым льготам по состоянию на конец отчетного года - в срок до 1 апреля года, следующего за отчетным.
- по планируемым к предоставлению налоговым льготам - в течение месяца со дня поступления предложений о предоставлении налоговых льгот. Предложения о предоставлении налоговых льгот принимаются финансовым отделом до 01 июня года, предшествующего году начала действия налоговой льготы.

3.3 Источником информации для расчетов оценки эффективности налоговых льгот служат данные налоговой, финансовой, статистической отчетности, а также иной достоверной информации. При отборе данных для проведения оценки приоритет отдается налоговой и финансовой отчетности, а при отсутствии необходимых данных в этих видах отчетности (или их недоступности) используются статистическая отчетность и иные виды информации, включая оценки экспертов.

3.4 Оценка эффективности налоговых льгот проводится в четыре этапа.

3.4.1 На первом этапе производится инвентаризация предоставленных в соответствии с решениями Совета народных депутатов поселка Городищи налоговых льгот. По результатам инвентаризации составляется реестр предоставленных налоговых льгот. Ведение реестра осуществляется по следующей форме:

РЕЕСТР
предоставленных налоговых льгот по состоянию
на " __ " _____ 200__ года

№ п/п	Вид налога	Содержание льготы	Нормативный акт	Срок действия	Результаты оценки
1	2	3	4	5	6

При предоставлении новых налоговых льгот по местным налогам, отмене льгот или изменении содержания льготы в реестр вносятся соответствующие поправки.

3.4.2 На втором этапе определяются потери (суммы недополученных ,выпадающих доходов) бюджета поселка, обусловленные предоставлением налоговых льгот. Оценка потерь производится по следующим формулам:

1) при освобождении от налогообложения части налоговой базы или полном (частичном) освобождении от уплаты налога:

$Спб = Сснб \times НС$, где

Спб - сумма потерь (сумма недополученных доходов) бюджета поселка;
Сснб - сумма (размер) сокращения базы налога по причине предоставления льгот;
НС - действующая в период предоставления льгот ставка налога;
2) при установлении пониженной ставки:

$Спб = БНл \times (НСб - НСл)$, где

Спб - сумма потерь (сумма недополученных доходов) бюджета поселка;
БНл - размер базы налога, на которую распространяется действие льготной ставки;
НСб - действующая (предполагаемая) в период предоставления льгот базовая ставка налога;
НСл - льготная ставка налога.

Сумма (размер) сокращения базы налога по причине предоставления льгот (Сснб) представляет собой:

а) по земельному налогу - кадастровую стоимость земельных участков, освобождаемых от налогообложения, облагаемых по более низкой налоговой ставке;
б) по налогу на имущество физических лиц - инвентаризационную стоимость строений, помещений и сооружений, освобождаемых от налогообложения или облагаемых по более низкой налоговой ставке.

3.4.3 На третьем этапе производится расчет бюджетной и социальной эффективности предоставленных налоговых льгот:

Бюджетная эффективность предоставления налоговых льгот определяется на основе сравнения потерь бюджета муниципального образования "Поселок Городищи" от предоставления налоговых льгот и прироста доходов (экономии расходов) местного бюджета, возникающих в связи с предоставлением налоговых льгот по следующей формуле:

$$БЭ = \frac{ПД_i + ЭР_i}{Спб}, \text{ где}$$

БЭ - бюджетная эффективность предоставления i-й налоговой льготы;

ПД_i - фактический (ожидаемый) прирост налоговых и иных доходов в местный бюджет в связи с предоставлением i-й налоговой льготы;

ЭР_i - фактическое (ожидаемое) сокращение расходов местного бюджета в связи с предоставлением i-й налоговой льготы;

Спб - фактические (ожидаемые) потери местного бюджета от предоставления i-й налоговой льготы.

3.4.4 На четвертом этапе производится оценка эффективности налоговых льгот путем сопоставления суммы потерь (суммы недополученных доходов) бюджета поселка, обусловленных предоставлением льгот, с суммой бюджетной и (или) социальной эффективности от предоставления налоговых льгот.

Эффективность предоставленной (планируемой к предоставлению) налоговой льготы определяется по формуле:

$$Эфф = БЭ (СЭ) / Спб, \text{ где}$$

Эфф - эффективность налоговой льготы

БЭ - бюджетная эффективность предоставления i-й налоговой льготы;

Спб - фактические (ожидаемые) потери местного бюджета от предоставления i-й налоговой льготы.

3.5 Если эффект от предоставляемых налоговых льгот превышает сумму либо равен сумме потерь местного бюджета, обусловленных предоставлением налоговых льгот, то есть отношение эффекта к потерям больше либо равно 1, то налоговая льгота имеет достаточную эффективность;

Если эффект от предоставляемых налоговых льгот меньше суммы потерь местного бюджета, обусловленных предоставлением налоговых льгот, то есть отношение эффекта к потерям меньше 1, то налоговая льгота имеет низкую эффективность;

3.6 Социальная эффективность (СЭ) предоставления налоговых льгот признается положительной, если предоставление налоговых льгот направлено на достижение одной из следующих целей:

- повышение уровня жизни населения поселка Городищи (в денежном выражении) в результате введения налоговых льгот;
- увеличение денежных средств, расходуемых отдельными категориями налогоплательщиков на социально значимые для поселка Городищи цели в связи с предоставлением налоговых льгот.

Если предоставление налоговых льгот не направлено на достижение ни одной из вышеперечисленных целей, социальная эффективность предоставления налоговых льгот признается равной нулю.

4. Применение результатов оценки эффективности налоговых льгот

4.1. По результатам проведения оценки составляется аналитическая записка, которая должна содержать:

- а) полный перечень предоставленных на территории поселка налоговых льгот;
- б) полную информацию о потерях местного бюджета (планируемых и фактических) по причине предоставления льгот;
- в) сведения о бюджетной и социальной эффективности действующих налоговых льгот в динамике (не менее 3-х лет);
- г) предложения по сохранению, корректировке или отмене налоговых льгот в зависимости от результатов оценки эффективности;

4.2. Результаты оценки эффективности налоговых льгот используются для:

- разработки проекта бюджета МО «Поселок Городищи» на очередной финансовый год и среднесрочную перспективу (среднесрочного финансового плана поселка Городищи);
- своевременного принятия мер по отмене неэффективных налоговых льгот;
- разработки предложений по совершенствованию мер поддержки отдельных категорий налогоплательщиков;
- введения новых видов налоговых льгот (внесения изменений в существующую систему налоговых льгот).

**ПОРЯДОК
ЗАПРЕТА НА ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ И ПРОЛОНГАЦИЮ НАЛОГОВЫХ ЛЬГОТ ПРИ
НИЗКОЙ ОЦЕНКЕ БЮДЖЕТНОЙ И СОЦИАЛЬНОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ МЕСТНЫХ
НАЛОГОВ**

1. Настоящий порядок определяет процедуру и критерии запрета на предоставление и пролонгацию налоговых льгот местных налогов - земельного налога и налога на имущество физических лиц при низкой оценке бюджетной и социальной эффективности путем внесения изменений в действующие нормативно-правовые акты муниципального образования "Поселок Городищи".

2. Запрет на предоставление и пролонгацию налоговых льгот при низкой оценке бюджетной и социальной эффективности местных налогов производится в целях создания условий для развития доходной базы местного бюджета, оптимизации перечня действующих налоговых льгот и обеспечения оптимального выбора объектов для предоставления государственной поддержки в форме налоговых льгот.

3. Оценка эффективности предоставления налоговых льгот по местным налогам в муниципальном образовании "Поселок Городищи" осуществляется на основании Положения, утвержденного настоящим постановлением (приложение N 1).

4. Информация об итогах проведенной оценки эффективности ежегодно до 20 апреля следующего за отчетным годом направляется в департамент финансов, бюджетной и налоговой политики администрации Владимирской области.

5. В случае неэффективности предоставления налоговых льгот финансовый отдел осуществляет подготовку проектов решений об отмене или изменении условий предоставления налоговых льгот и вносит их на рассмотрение Совета народных депутатов поселка Городищи. Данные проекты должны быть приняты Советом народных депутатов поселка Городищи до принятия бюджета поселка на очередной финансовый год.